

Verordening Cliëntenparticipatie

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Lingewaard
Officiële naam regeling	Verordening Cliëntenparticipatie
Citeertitel	Verordening Cliëntenparticipatie gemeente Lingewaard 2004
Besloten door	gemeenteraad
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	
Onderwerp	

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Geen.

Grondslagen

1. Algemene wet bestuursrecht, art. 3:4
2. Wet werk en bijstand, art. 47
3. Verordening voorzieningen gehandicapten 2002

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel gemeenteraad
24-11-2004		nieuwe regeling	29-9-2004 Het Gemeente Nieuws 13-10-2004	29-9-2004 Het Gemeente Nieuws 13-10-2004	Besluitnummer 68/2004

Geconsolideerde tekst van de regeling

Besluit raad

Besluitnummer 68/2004

Onderwerp Vaststelling van de Verordening Cliëntenparticipatie

De raad van de gemeente Lingewaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 september 2004;

gehoord de commissie SWI d.d. 6 september 2004;

gelet op het bepaalde in artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht, gelet op artikel 47 van de Wet werk en bijstand alsmede gelet op de Verordening voorzieningen gehandicapten 2002;

besluit:

de Verordening Cliëntenparticipatie gemeente Lingewaard vast te stellen per 01-10-2004

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering
van 29 september 2004.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

Th.G.L. Greep

drs. R.J. Persoon

VERORDENING CLIENTENPARTICIPATIE

Artikel 1

Begripsbepalingen

- a De Wvg : de Wet voorzieningen gehandicapten;
- b De Wwb : de Wet werk en bijstand;
- c Bijstand : algemene en bijzondere bijstand;
- d De Anw : de Algemene nabestaandenwet;
- e De nugger : de niet uitkeringsgerechtigde
- f Cliëntenparticipatie : de gestructureerde wijze waarop de gemeente de zelforganisatie van belanghebbenden betreft in de beleidsvorming, de uitvoering en de evaluatie op het terrein van de Wvg, het integrale gemeentelijke gehandicaptenbeleid en het terrein voor zorg, werk en inkomen;
- g Integraal : de samenhangende wijze waarop de gemeente in al haar verantwoordelijkheden gemeentelijk beleid en activiteiten werkt aan de verbetering van de mogelijkheden tot gehandicaptenbeleid gelijkwaardige maatschappelijke deelname van alle mensen met een functiebeperking en/of chronische aandoening voor zover die belangen tot de zorgplicht van de gemeente gerekend kunnen worden;
- h Het college : het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard;
- i Cliëntenraad : de door de gemeente erkende en in de gemeente Lingewaard actief zijnde zelforganisatie van mensen met een functiebeperking of chronische aandoening onder de naam stichting de Tussenstroom alsmede;
de door de gemeente erkende en in de gemeente Lingewaard actief zijnde zelforganisatie van personen met een uitkering algemene en/of bijzondere bijstand ingevolge de Wwb, personen met een nabestaanden- of halfwezenuitkering ingevolge de Anw, niet uitkeringsgerechtigden, en overige in de Wwb aangewezen doelgroepen onder de naam stichting wet werk en bijstand Lingewaard;
- j Subsidie : de door de gemeente beschikbaar te stellen middelen

Artikel 2

Doelstelling

- 1 Het college bevordert het instellen en in stand houden van een gemeentelijke overlegstructuur met personen of hun vertegenwoordigers.
- 2 Cliëntenparticipatie heeft tot doel te bewerkstelligen dat personen of hun vertegenwoordigers die zitting hebben in de cliëntenraad optimaal betrokken worden bij de beleidsvorming van elk beleid dat gericht is op;
 - a personen met een functiebeperking of chronische aandoening in het kader van de Wvg,
 - b integraal gemeentelijk gehandicaptenbeleid,
 - c personen die aangewezen zijn op een uitkering en/of dienstverlening ingevolge de Wwb.

- 3 Geen inspraak wordt verleend;
 - a ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van eerder vastgesteld beleidsvoornemen;
 - b indien inspraak bij of krachtens de wet is uitgesloten;
 - c indien sprake is van uitvoering van regelingen van hogere overheden waarbij van enige beleidsvrijheid geen sprake is.

Artikel 3 Werkwijze

- 1 In het kader van cliëntenparticipatie vraagt het college de cliëntenraad om een advies uit te brengen.
- 2 De cliëntenraad kan eigener beweging ongevraagd advies uitbrengen aan het college.
- 3 Het advies wordt op een zodanig tijdstip gevraagd of gegeven dat het van wezenlijke invloed kan zijn op het te nemen besluit.
- 4 Het college vraagt de cliëntenraad in ieder geval om advies als het gaat om het vaststellen, wijzigen of intrekken van beleidsregels die (mede) betrekking hebben op gehandicapten dan wel betrekking hebben op het terrein van zorg werk en inkomen.
- 5 Ingeval het college in een voorstel aan de gemeenteraad afwijkt van het advies van de cliëntenraad wordt dit met redenen omkleed bij het voorstel vermeld, alsmede aan de cliëntenraad kenbaar gemaakt tenminste gelijktijdig met de toezending van het ter zake doende voorstel van het college aan de gemeenteraad.
- 6 Ingeval van een gemeentelijke evaluatie zal het college advies vragen aan de cliëntenraad over de te evalueren onderwerpen en de bijbehorende vraagstelling.
- 7 Door de cliëntenraad wordt, bij voorkeur schriftelijk, advies uitgebracht aan het college.
- 8 Het college wijst een contactambtenaar aan als aanspreekpunt voor elk van de onderscheiden beleidsvelden.
- 9 Tussen de ambtelijke vertegenwoordigers en de cliëntenraad vindt overleg plaats zoveel als het noodzakelijk wordt geoordeeld, doch tenminste één keer per half jaar.
- 10 Tussen de verantwoordelijke portefeuillehouder(s) voor het gehandicaptenbeleid, het beleid voor zorg, werk en inkomen en de cliëntenraad vindt overleg plaats zoveel als het noodzakelijk wordt geoordeeld doch tenminste één keer per halfjaar.
- 11 Het college draagt er zorg voor dat aan de cliëntenraad de nodige informatie en documentatie wordt verstrekt ten behoeve van het naar behoren kunnen functioneren van de cliëntenraad.
- 12 De te bespreken onderwerpen worden schriftelijk geagendeerd. De agenda wordt ten minste 14 dagen voorafgaande aan de vastgestelde vergaderdatum toegezonden.
- 13 Van hetgeen in het overleg is besproken wordt van gemeentewege zakelijk verslag opgemaakt. Zo spoedig mogelijk na het overleg wordt aan partijen een concept verslag toegezonden. Indien binnen 14 dagen na de toezending geen op-of aanmerkingen op het concept verslag zijn gemaakt, wordt het betreffende verslag geacht door de partijen te zijn goedgekeurd.

Artikel 4 Faciliteiten

- 1 Het college stelt aan de betreffende cliëntenraad ten behoeve van cliëntenparticipatie middelen in de vorm van een jaarlijkse subsidie of andere faciliteiten ter beschikking.

- 2 Deze middelen dienen in ieder geval ter bestrijding van onkosten van vrijwilligers, kosten voor deskundigheidsbevordering, aanschaf van documentatie, literatuur en vaktijdschriften, kosten voor inschakeling van professionele ondersteuning door derden, kantoorkosten waaronder porti, telefoon, computergebruik, internetaansluiting, vergoeding speciale voorzieningen in verband met een handicap, het houden van vergaderingen en bijeenkomsten, voorlichting en PR
- 3 Het subsidie dient de cliëntenraad in staat te stellen om namens een brede achterban gemeenschappelijke belangen te kunnen behartigen,
- 4 Voor het aanvragen, toekennen en vaststellen van het subsidie, gelden de bepalingen van de Algemene subsidieverordening Welzijn van de gemeente Lingewaard.

Artikel 5 Slotbepaling

In alle gevallen waarin deze verordening met betrekking tot cliëntenparticipatie niet voorziet, beslist het college na overleg met de betreffende cliëntenraad.

Artikel 6 Citeerartikel

Deze verordening kan worden aangehaald als Verordening cliëntenparticipatie gemeente Lingewaard, 2004

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 december 2004

De voorzitter,

De griffier,

Artikelsgewijze toelichting verordening cliëntenparticipatie

Algemeen

Door de gemeenteraad is 4 juli 2002 de Inspraakverordening gemeente Bemmelen 2002 vastgesteld.

Op grond van artikel 1 van de inspraakverordening wordt onder inspraak verstaan; “ het ten aanzien van de gemeentelijke beleidsvoornemens kenbaar maken van een zienswijze en het daarover van gedachten wisselen ”.

Op grond van artikel 2 van de inspraakverordening is in beginsel op alle terreinen van gemeentelijk bestuur inspraak mogelijk. In elk geval wordt inspraak verleend op de beleidsvoornemens betreffende;

- a de voorbereiding of de herziening van ruimtelijke plannen;
- b de stads- of dorpsvernieuwing;
- c de voorbereiding of herziening van het gemeentelijk milieubeleidsplan
- d de voorbereiding of herziening van de gemeentelijke algemene subsidieverordening;
- e de voorbereiding of herziening van het gemeentelijk gehandicaptenbeleid
- f de voorbereiding of herziening van het gemeentelijk uitvoeringsbeleid Wet werk en bijstand.

Inspraak wordt verleend aan ingezetenen en natuurlijke rechtspersonen die in de gemeente een belang hebben.

Op de inspraakprocedure is afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing.

Door de gemeenteraad is 4 juli 2002 de verordening voorzieningen gehandicapten vastgesteld. Daarin is de verplichting opgenomen dat voordat een beslissing wordt genomen overleg wordt gevoerd met stichting de Tussenstroom.

Stichting de Tussenstroom is per 1-1-2001 ontstaan door een fusie van de lokale platforms gehandicapten uit de voormalige gemeenten Bemmelen, Gendt en Huissen.

Stichting de Tussenstroom werd in eerste aanleg behalve bij het integrale- en Wvg gehandicaptenbeleid ook betrokken bij het gemeentelijk beleid ter zake de uitvoering van de Algemene bijstandswet.

Op initiatief van de gemeente is In 2003 een start gemaakt met de oprichting van een afzonderlijke overlegstructuur voor het bijstandsbeleid. In 2004 is daartoe opgericht de stichting Cliëntenraad wet werk en bijstand Lingewaard.

In artikel 47 van de per 1-1-2004 in werking getreden Wet werk en bijstand wordt voorgeschreven dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de wijze waarop de personen bedoeld in artikel 7, eerste lid of hun vertegenwoordigers betrokken worden bij de uitvoering van deze wet, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop periodiek overleg wordt gevoerd, de onderwerpen voor de agenda, en dat zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

Het gaat hier om personen die bijstand ontvangen, personen die uitkering ontvangen op grond van de Algemene nabestaandenwet en niet uitkeringsgerechtigden die aanspraak op ondersteuning maken bij arbeidsinschakeling en op de naar het oordeel van het college noodzakelijk geachte voorziening gericht op arbeidsinschakeling.

De doelstelling voor de inspraak op het integrale- en Wvg gehandicaptenbeleid alsmede op het beleidsterrein ter zake de uitvoering van de Wet werk en bijstand is identiek.

Om die reden is er voor gekozen om de inspraak voor zowel het gehandicaptenbeleid alsmede voor de Wet werk en bijstand in één cliëntenverordening te regelen.

Artikel 1

In dit artikel zijn de uiteenlopende begrippen omschreven.

Sub f , sub g en sub i.

De reikwijdte van de cliëntenparticipatie heeft betrekking op de beleidsvorming zoals dat voortvloeit uit de Wet voorzieningen gehandicapten en het beleid zoals dat is vastgelegd in de Verordening voorzieningen gehandicapten, alsmede betrekking heeft op de beleidsvorming zoals dat voortvloeit uit de Wet werk en bijstand. (Wwb artikel 7 lid 1 onder a, juncto atikel 10 lid 1 onder a)

Het gehandicaptenbeleid gaat verder dan alleen het treffen van uit de Wet voorzieningen gehandicapten voortvloeiende voorzieningen ten behoeve van personen met een functiebeperking en/of chronische aandoening en dient in een bredere context vanuit een integrale benadering vorm te worden gegeven tot de in de inspraakverordening opgenomen beleidsvelden zoals hiervoor bij de rubriek Algemeen onder a tot en met f limitatief zijn vermeld. Om praktische redenen is de cliëntenparticipatie voor het Wvg,- integrale gehandicapten,- en Wwb beleid in één verordening opgenomen.

Met de omschrijving van de cliëntenraad wordt benadrukt dat cliëntenparticipatie wordt ingevuld door middel van het overleg met de zelforganisatie(s)

Zowel stichting de Tussenstroom als de stichting Cliëntenraad wet werk en bijstand Lingewaard zijn door de gemeente Lingewaard erkende zelforganisaties. Belanghebbenden moeten deel uitmaken van het betreffende stichtingsbestuur.

Artikel 2

De essentie van cliëntenparticipatie wordt in dit artikel geregeld, namelijk het optimaal betrekken van belangengroeperingen bij de gemeentelijke beleidscyclus.

Om versnippering van beleid en doelgroepen te voorkomen is ook de groep mensen met een chronische aandoening vermeld.

Artikel 3

Lid 1;

Hierin is het dwingend karakter voor het college voor het vragen van advies aan de cliëntenraad neergelegd.

Lid 2;

De cliëntenraad heeft een eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van het uitbrengen van advies, en kan dus op eigen initiatief een bijdrage leveren aan het tot stand komen en/of beïnvloeden van het beleid.

Lid 3;

Het ligt voor de hand dat advies tijdig wordt ingewonnen. Uit praktische overwegingen is er niet voor gekozen om een specifieke termijn vast te stellen. In die zin is het begrip tijdig enigszins arbitrair, maar laat onverlet dat tijdig vooral moet worden gezien in de vergader- en besluitcyclus van het college en de gemeenteraad.

Lid 7;

Hoewel ook mondeling advies kan worden uitgebracht verdient het ter wille van de objectiviteit en de duidelijkheid de voorkeur dat door de cliëntenraad schriftelijk advies wordt uitgebracht.

Lid 8;

Met de aanwijzing van een contactambtenaar door het college wordt aangesloten bij de geldende praktijk.

De naam van de betreffende contactambtenaar wordt schriftelijk aan de cliëntenraad kenbaar gemaakt.

Beleidsvelden voor:
(woning) Bouwprojecten

Openbare ruimte
Gemeentelijke accommodaties
Burgerzaken
Wet voorzieningen gehandicapten
Wet werk en bijstand

Afdeling:
Bouwen-Wonen-Milieu
Ruimtelijke ontwikkeling
Ruimtelijk beheer
Welzijn & Onderwijs
Gemeentewinkel
Zorg, werk en inkomen
Zorg, werk en inkomen

Lid 9;

Uit praktische overwegingen is er niet voor gekozen om de frequentie van het overleg uitgebreid limitatief vast te leggen, maar dit vooral te laten afhangen van het informele overleg en afstemming. Het is echter wel van belang dat in ieder geval om het half jaar overleg met elkaar te hebben.

Lid 10;

Met de frequentie van het overleg wordt aangesloten bij de geldende praktijk waarbij de portefeuillehouder twee keer per jaar overleg heeft met de betreffende cliëntenraad. Dit neemt overigens niet weg dat meer dan twee keer per jaar overleg kan plaatsvinden indien dit gewenst of noodzakelijk is.

Artikel 4

Faciliteiten kunnen als subsidie of in de vorm van een (materiële) voorziening worden verstrekt bijvoorbeeld vergaderruimte in een gemeentelijk gebouw.

Uitgangspunt is dat de cliëntenraad kan beschikken over de middelen die noodzakelijk zijn om de in deze verordening geformuleerde taken te kunnen uitvoeren.

De voorwaarden en bepalingen van de Algemene subsidieverordening Welzijn van de gemeente Lingewaard vormen de grondslag voor subsidieverlening.

In deze verordening zijn de middelen ten behoeve van de invulling van de cliëntenparticipatie door de cliëntenraad expliciet genoemd.

Bij raadsbesluit van 29-09-2004 nr. 68/2004 is de verordening vastgesteld waarbij de datum van inwerking treden werd bepaald op 1-10-2004.

De verordening viel echter onder de werking van de Tijdelijke referendumwet (Trw)

In verband hiermede is door middel van een openbare bekendmaking van het raadsbesluit toepassing gegeven aan deze wet.

Naar aanleiding daarvan hebben burgemeester en wethouders besloten om met in achtneming van het Inwerkingtredingsbesluit Wwb en de Invoeringsregeling Wwb het tijdstip van inwerkingtreding nader te bepalen op 1 december 2004.